Retrato da justiça fiscal em Portugal

Um estudo MFA Legal

MANAGING YOUR RISK

EMBRACING
YOUR BUSINESS

MFA Legal

"O problema da Justiça Fiscal não é [...] um problema do foro exclusivo dos Tribunais [...], mas antes um problema com causas políticas, económicas, psicológicas e técnicas múltiplas e profundas, sobre as quais é hoje urgente atuar"

Presidente do Supremo Tribunal Administrativo, Conselheiro Manuel Fernando dos Santos Serra, 2008

MFA Legal

Indice

Enquadramento 4

Dados estatísticos 5

Taxa de sucesso 14

Atividade inspetiva AT 16

Conclusões 20

Enquadramento

O debate em torno do estado da Justiça Tributária em Portugal tem décadas, com uma profusão de estudos e projetos de reforma, sem que tivessem sido resolvidos os problemas estruturais do sistema.

A complexidade do sistema, a falta de meios e especialização, aliada à profusão de meios de reação tem conduzido à atrofia do sistema, seja em primeira instância ou em alguns tribunais superiores.

A 31 de dezembro de 2023 estavam pendentes de decisão 37.466 processos fiscais, sendo que o *disposition time* médio em primeira instância é de 748 dias. Por outro lado, encontram-se pendentes 1538 processos cujo valor é superior a 1M€, estando em discussão cerca de 12 biliões de euros em tributos.

Uma justiça lenta é a denegação do Estado de direito e compromete a competitividade do País.

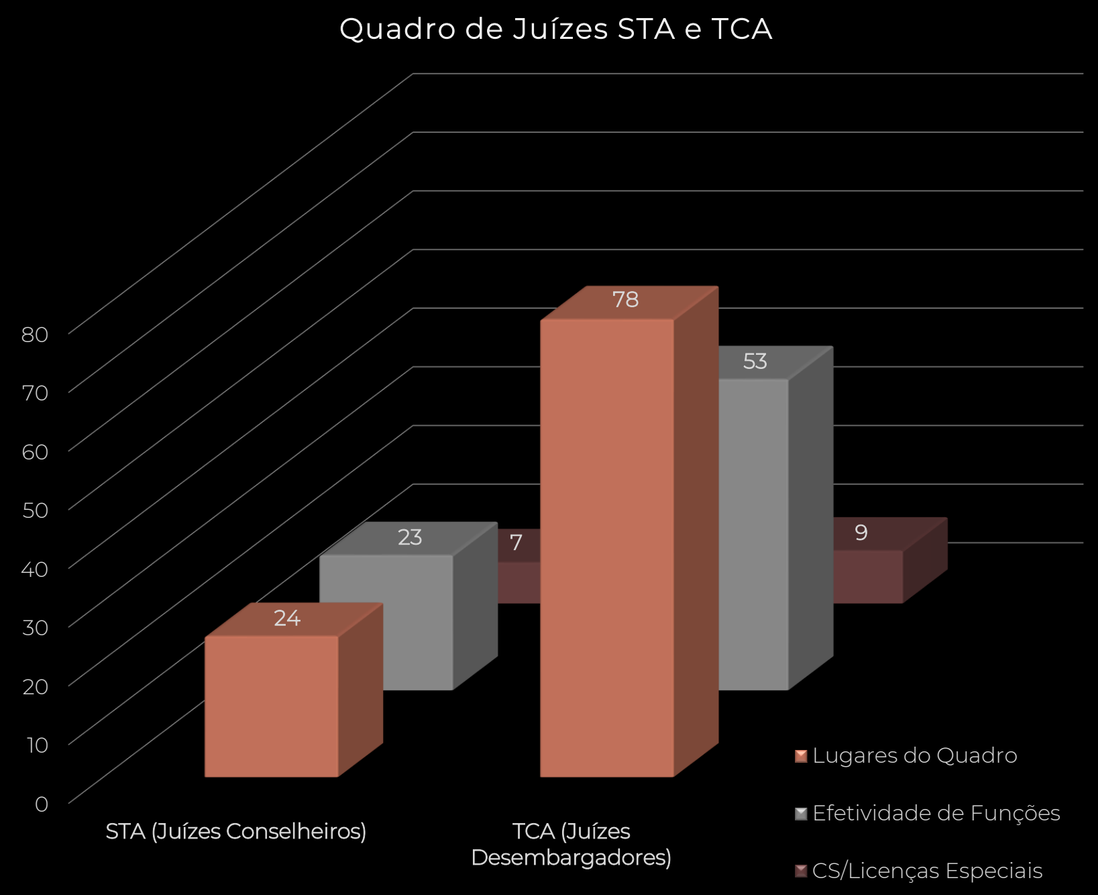
A MFA Legal publicou recentemente um documento no qual reflete as suas ideias para a reforma do contencioso tributário. Poderá consultá-lo aqui: MFA Legal | Reforma do CPPT
O presente documento condensa de forma sistemática os principais dados estatísticos sobre o estado da justiça tributária em Portugal no final do ano de 2023.

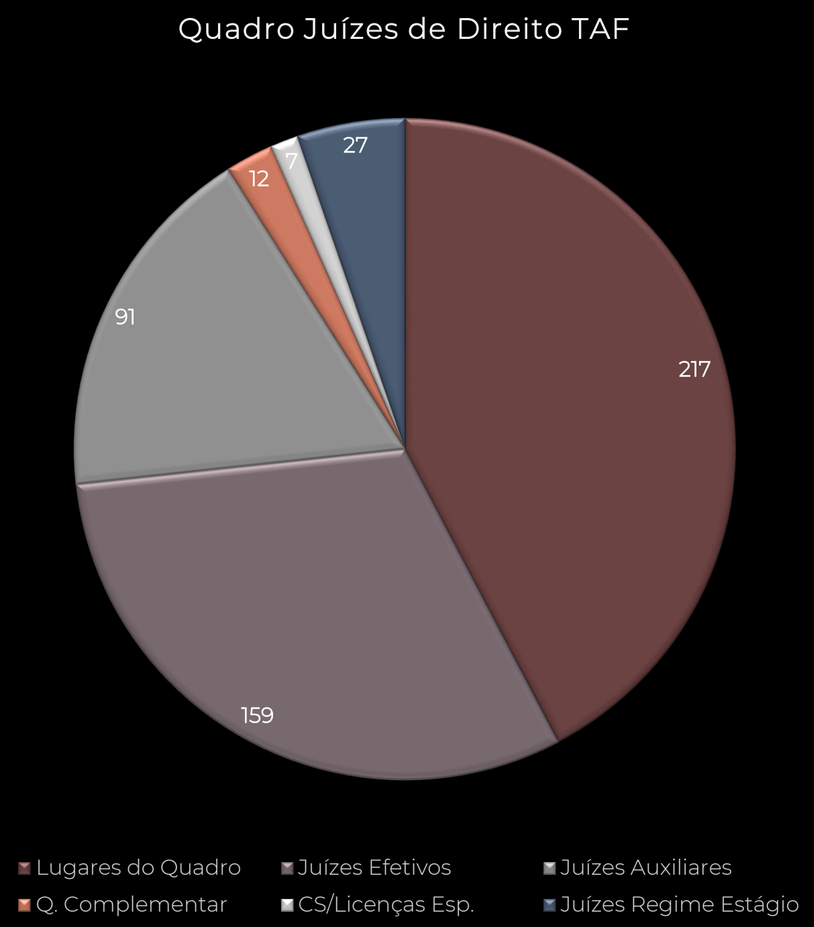
MFA Legal

Dados estatísticos

MFA Legal

Juízes | Dados estatísticos do CSTAF





Dados reportados a 2023

MFA Legal

Pendências | Dados estatísticos do CSTAF

Movimento Processual Global – Área Tributária	1.ª instância	TCA Sul	TCA Norte	STA
Pendentes a 01.01.2023	34 699	4 285	2 684	497
Entrados	9 666	1 552	1 019	544
Findos	14 788	883	1 106	703
Pendentes a 31.12.2023	**29 577**	**4 954**	**2 597**	**338**
Prazo médio de decisão	730 dias (2 anos)	2 048 dias (5 anos)	857 dias (2 anos e 4 meses)	175 dias (5 meses)
Taxa de resolução (entrados/findos)	153%	57%	108%	129%

Dados reportados a 2023

MFA Legal

Pendências | Dados estatísticos do CSTAF

TAF Braga			
Movimento Processual Global – Área Tributária	Comum	Execuções	Total
Pendentes a 01.01.2023	1 120	2 804	3 924
Entrados	278	1 302	1 580
Findos	561	1 454	2 015
Pendentes a 31.12.2023	837	2 652	3 489

TAF Porto			
Movimento Processual Global – Área Tributária	Comum	Execuções	Total
Pendentes a 01.01.2023	1 866	2 861	4 727
Entrados	485	732	1 217
Findos	665	1 372	2 037
Pendentes a 31.12.2023	1 686	2 221	3 907

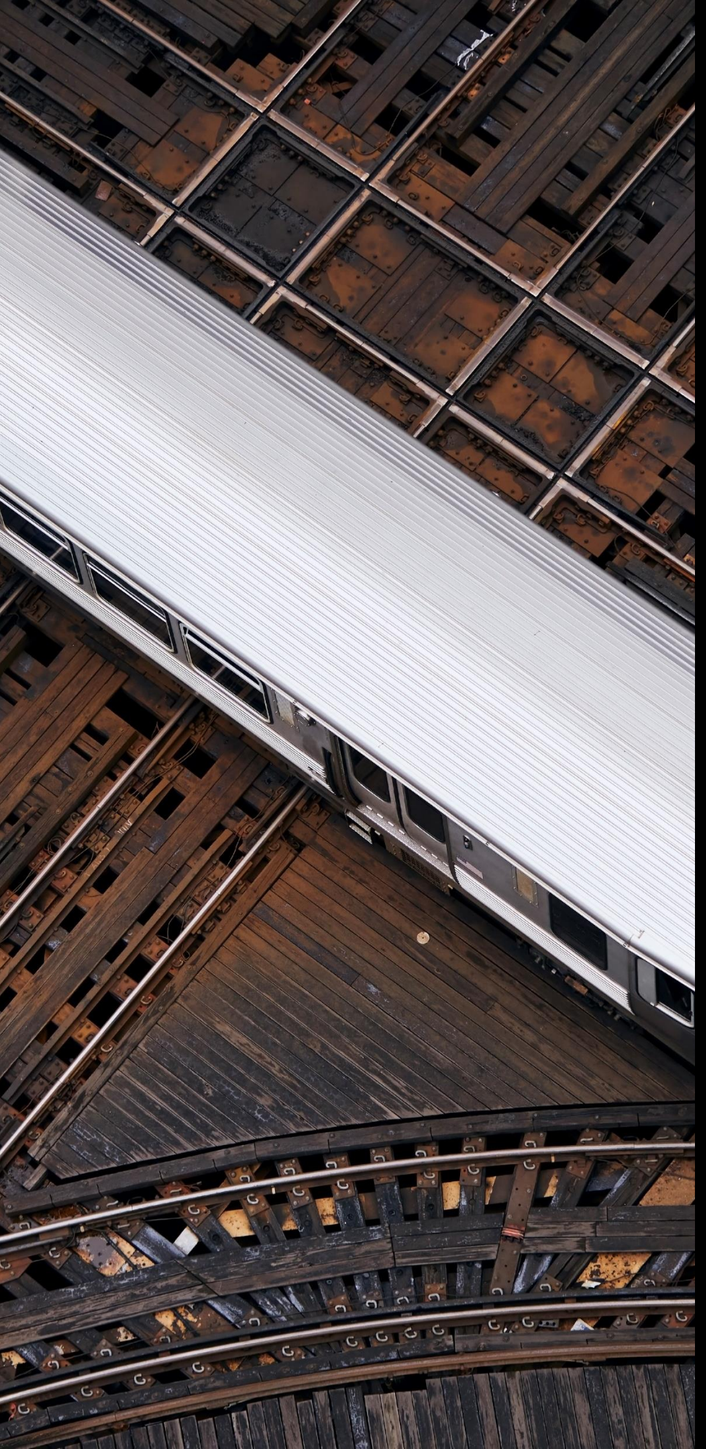
TAF Aveiro			
Movimento Processual Global – Área Tributária	Comum	Execuções	Total
Pendentes a 01.01.2023	967	1 287	2 254
Entrados	171	348	519
Findos	286	733	1 019
Pendentes a 31.12.2023	852	902	1 754

TAF Coimbra*	
Movimento Processual Global – Área Tributária	Total
Pendentes a 01.01.2023	949
Entrados	219
Findos	359
Pendentes a 31.12.2023	809

*Tribunal sem competência especializada

Dados reportados a 2023

MFA Legal



Pendências | Dados estatísticos do CSTAF

Tribunal Tributário Lisboa			
Movimento Processual Global – Área Tributária	Comum	Execuções	Total
Pendentes a 01.01.2023	5 230	5 971	11 201
Entrados	885	1 299	2 184
Findos	1 563	2 183	3 746
Pendentes a 31.12.2023	**4 552**	**5 087**	**9 639**

TAF Funchal*	
Movimento Processual Global – Área Tributária	Total
Pendentes a 01.01.2023	454
Entrados	310
Findos	236
Pendentes a 31.12.2023	**528**

TAF Ponta Delgada*	
Movimento Processual Global – Área Tributária	Total
Pendentes a 01.01.2023	106
Entrados	47
Findos	25
Pendentes a 31.12.2023	**128**

* Tribunal sem competência especializada

Dados reportados a 2019-2022 e 2023

MFA Legal

Pendências | Dados estatísticos do CSTAF

TAF Almada			
Movimento Processual Global – Área Tributária	Comum	Execuções	Total
Pendentes a 01.01.2023	557	834	1 391
Entrados	181	341	522
Findos	407	494	901
Pendentes a 31.12.2023	331	681	1 012

TAF Sintra			
Movimento Processual Global – Área Tributária	Comum	Execuções	Total
Pendentes a 01.01.2023	837	1 809	2 646
Entrados	258	372	630
Findos	408	836	1 244
Pendentes a 31.12.2023	687	1 345	2 032

TAF Loulé*	
Movimento Processual Global – Área Tributária	Total
Pendentes a 01.01.2023	726
Entrados	312
Findos	528
Pendentes a 31.12.2023	510

* Tribunal sem competência especializada

Dados reportados a 2023

MFA Legal

Indicadores de gestão globais | Dados estatísticos do CSTAF

Tribunais 1.ª Instância	
Movimento Processual Global – Área Tributária	
Taxa de Resolução	152,9%
Taxa de Recuperação	33,3%
Disposition Time	730
Taxa de congestão	234,6%

Dados reportados a 2023

MFA Legal

Pendências Valor > 1M€ | Dados estatísticos do CSTAF

Processos com valor superior a 1M€					
Tribunal	Pendentes (final 2023)	Entrados	Findos	Valor pendente (final 2023)	Variação face a 2022
STA	74	84	92	48 245 909,77€	- 8 processos - 242 408 730,96€
TCAS	327	115	53	2 667 470 197,20€	+ 62 processos + 748 186 027,40€
TCAN	164	54	58	1 274 457 698,86€	- 4 processos + 418 442 327,54€
TAF (total)	973	383	399	8 112 325 012,64€	- 16 processos - 68 390 155,12€
Global	1 538	636	602	12 102 498 818,47€	+ 34 processos + 855 832 468,86€

Dados reportados a 2023

MFA Legal

Pendências | Dados do CAAD

Impugnações: comparação

Processos de impugnação (arbitráveis)

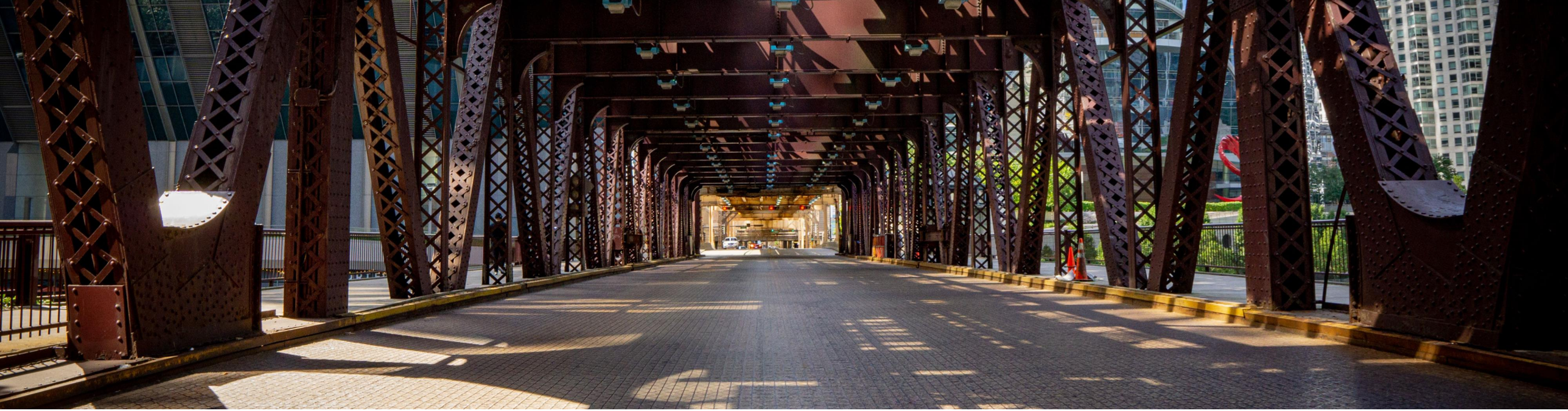
CAAD

TAF (1.ª instância)

N.º de processos novos	1 064 (28,4%)	2 686 (71,6%)
N.º de processos concluídos	777	4 355
Tempo médio de decisão	4 meses e meio	964 dias (2 anos e meio)
Taxa de resolução (entrados/findos)	26%	162,14%

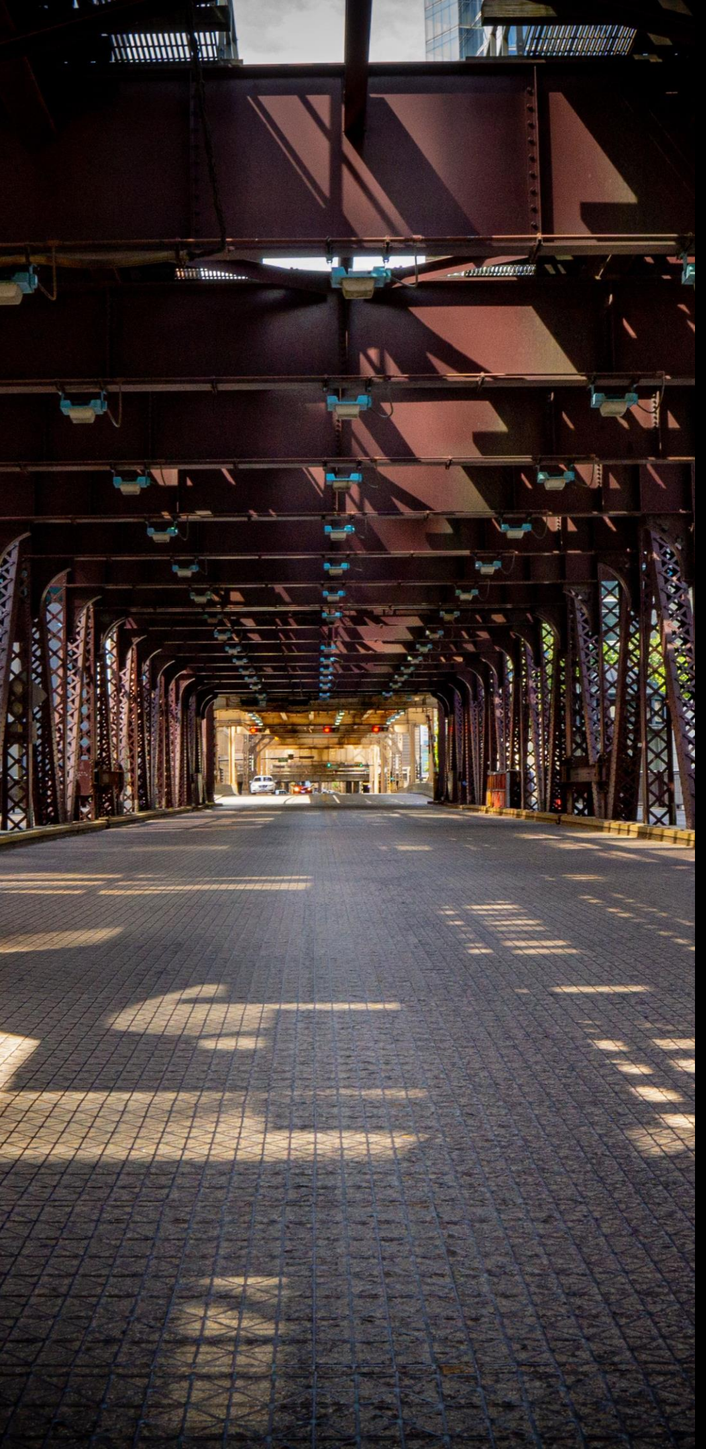
Dados reportados a 2023

MFA Legal

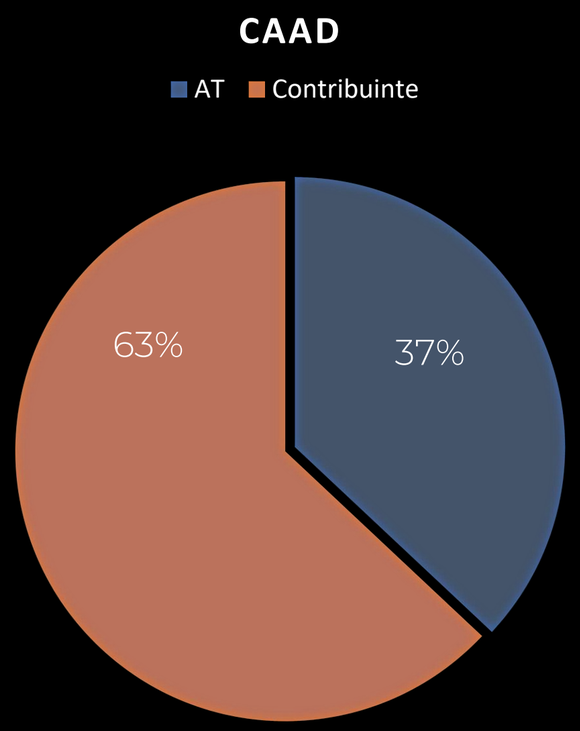


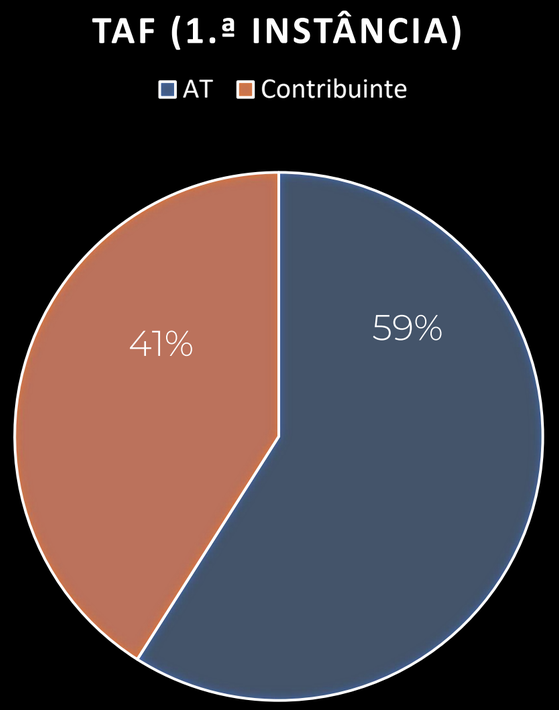
Taxa de sucesso

MFA Legal



Taxas de sucesso



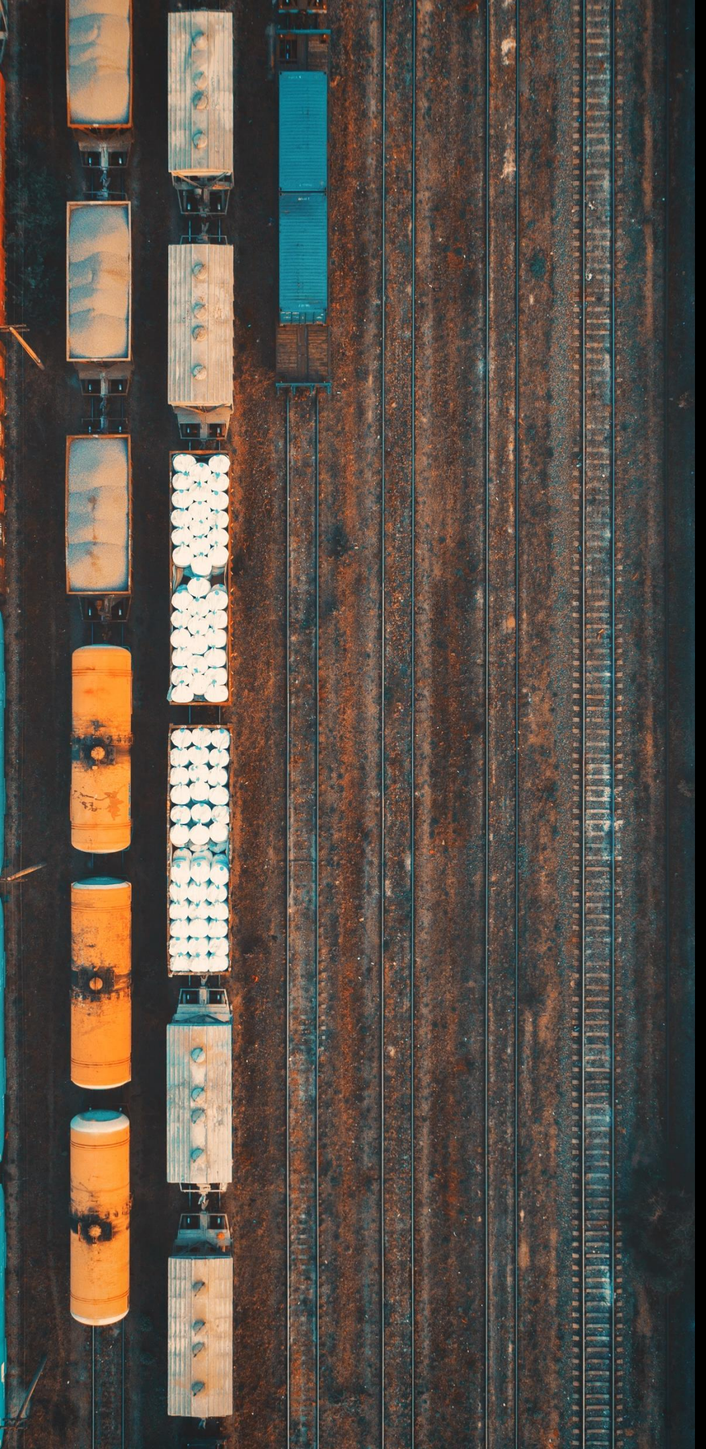


Dados reportados a 2019-2022 e 2023

MFA Legal

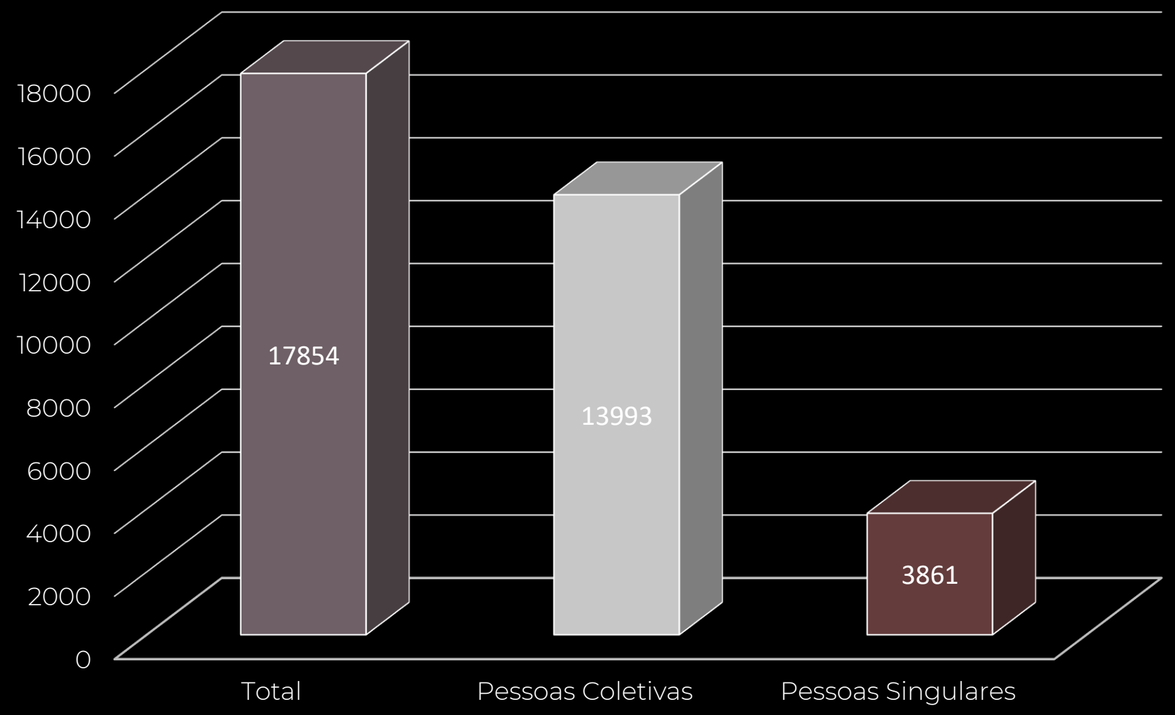
Atividade inspetiva AT

MFA Legal



Dados do Governo | AT

Nº de inspeções

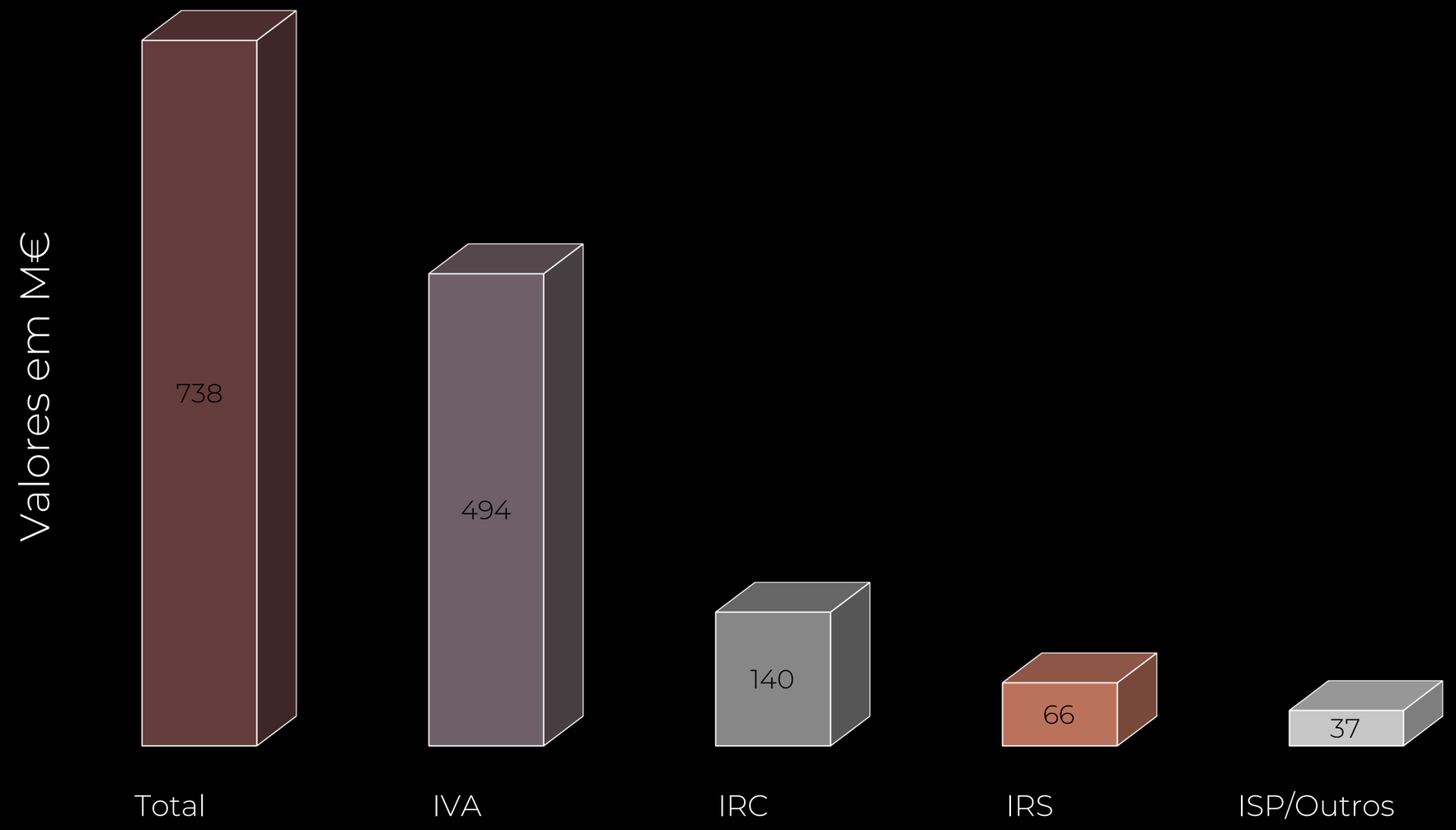


Dados reportados 2023

MFA Legal

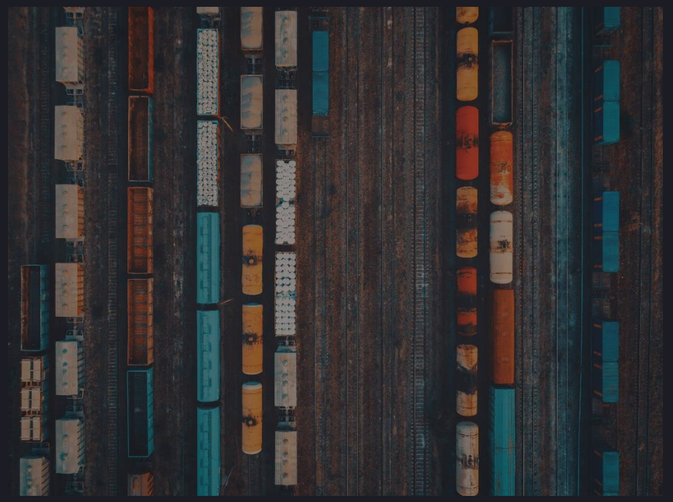
Dados do Governo | AT

Total de imposto detetado em falta por tipo de imposto



Dados reportados 2023

MFA Legal



Dados do Governo | AT

Prioridades inspetivas

- Reporte de IVA sem pedido de reembolso
- SIFIDE / RFAI
- Perdas por imparidade
- Transmissões de imóveis
- Amortização de Goodwill
- Deduções de IVA
- Entidades sujeitas a regimes favoráveis
- Transferências transfronteiriças
- Divergências declarativas em IR
- Órgãos sociais com rendimentos reduzidos
- Variações patrimoniais
- Reembolsos de IVA
- Preços de transferência
- Utilização de Diretivas e Convenções

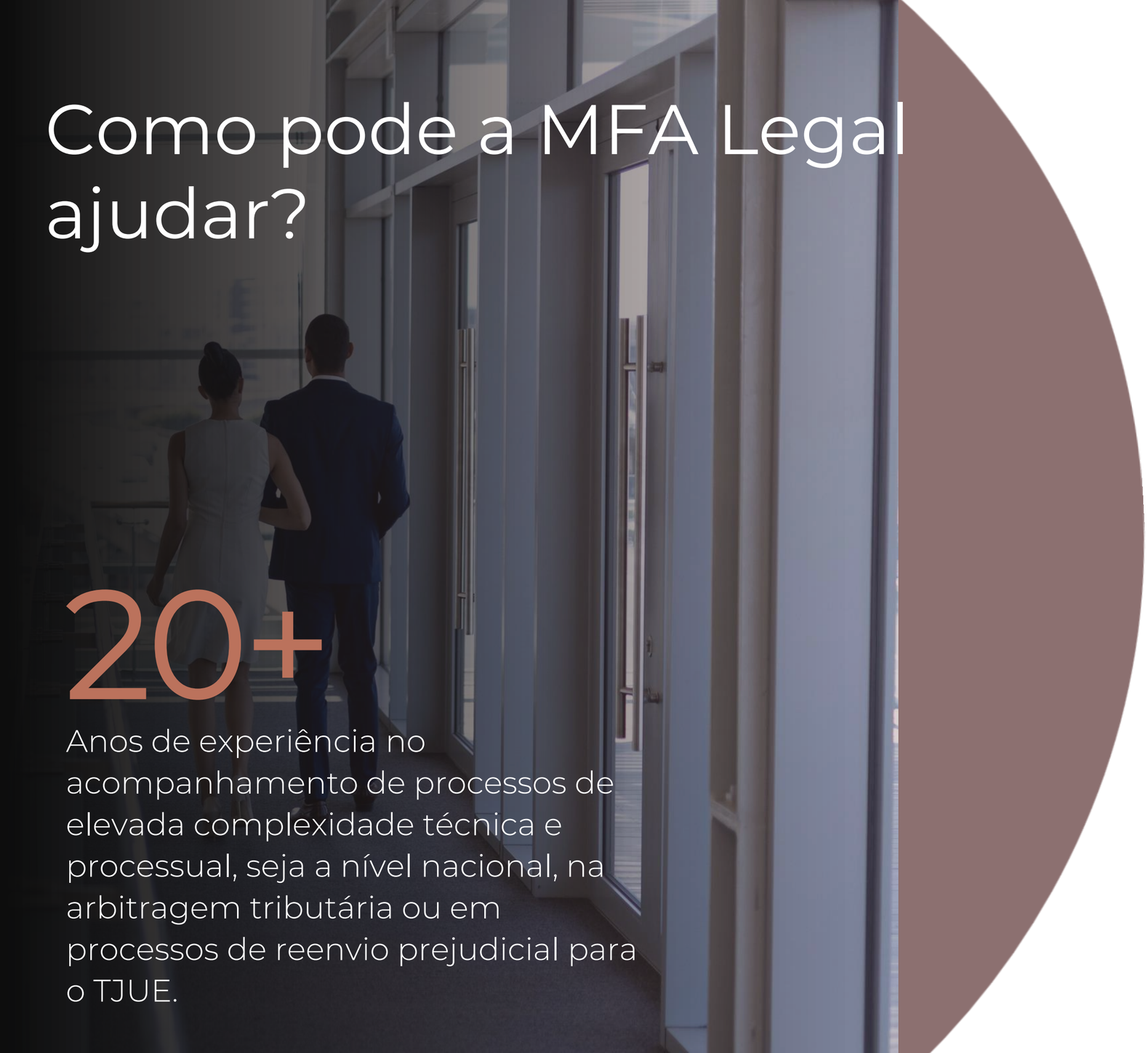
MFA Legal

Conclusões

- Apesar do morosidade, existe aumento da taxa de resolução dos processos, sobretudo ao nível da primeira instância, mas o tempo médio de decisão continua elevado (mais de 700 dias)
- Sistema totalmente congestionado ao nível do Tribunal Central Administrativo Sul com mais de 2000 dias de *disposition time*
- Arbitragem tributária contribui para o descongestionamento das pendências mas urge repensar o limite de vinculação da AT a um valor máximo da causa fixado em 10M
- Segundo os dados divulgados, o contribuinte vence mais no CAAD e a AT vence mais nos tribunais estaduais, ainda que falte uma análise mais fina em função da complexidade dos temas e valor das causas
- Urge dar resposta aos processos de elevado valor, estando em discussão mais de 12bi de receita pública
- O elevado número de pendências – mais de 36,000 – obriga a repensar o sistema como um todo, criando seções especializadas e formas distintas de processo, em função do valor e da complexidade
- Impõe-se criar uma forma de processo sumária para processos de baixo valor e pouca complexidade técnica
- Por outro lado, faltam mecanismos de mediação e resolução administrativa de litígios entre os contribuintes e a AT, pelo que se impõe, igualmente, repensar o contencioso tributário gracioso

MFA Legal

Como pode a MFA Legal ajudar?



20+

Anos de experiência no acompanhamento de processos de elevada complexidade técnica e processual, seja a nível nacional, na arbitragem tributária ou em processos de reenvio prejudicial para o TJUE.

Com amplo reconhecimento em temas de contencioso tributário e gestão do risco fiscal, prestamos, entre outros os seguintes serviços:

- Acompanhamento de inspeções tributárias
- Definição de políticas fiscais
- Realização de auditorias
- Formação
- Acompanhamento de processos de inquérito criminal
- Dossiers de preços de transferência
- Processos contraordenacionais
- Representação em sede administrativa e judicial

MFA Legal

Fontes

- Relatório Anual CSTAF 2023
- Relatório Anual de Funcionamento da Arbitragem Tributária 2023
- Estatísticas da Justiça
- Relatório da Avaliação da Arbitragem Tributária - estudo independente da Lisbon Public Law Research Centre
- Intervenção do Presidente do Supremo Tribunal Administrativo na Sessão de Encerramento do Curso de Especialização no âmbito doConcurso Excepcional de Ingresso para os Tribunais Administrativos e Fiscais, Centro de Estudos Judiciários, 2008

MFA Legal

Let’s work together

Samuel Fernandes de Almeida
Managing Partner | Tax

Joana Lobato Heitor
Sócia | Tax

Catarina Gomes Correia
Associada Sénior | Tax

Contactos

+351 211 372 676

www.mfalegal.pt

mfalegal

Avenida da Liberdade 212, SL D, Lisboa

MFA Legal

O presente estudo elaborado pela **MFA Legal** não tem caráter exaustivo nem pretende apresentar uma análise integral do estado da justiça fiscal em Portugal. Resulta de uma interpretação e análise próprias, baseadas nos dados publicamente divulgados por fontes oficiais, devidamente identificadas no final deste documento.

A **MFA Legal** não se responsabiliza por eventuais imprecisões ou erros materiais que este documento possa conter, remetendo sempre para as fontes públicas consultadas como referência principal.

Este conteúdo é meramente informativo e não constitui aconselhamento jurídico. Não cobre de forma completa todos os aspetos legais dos regimes abordados, nem substitui a análise jurídica adequada a cada caso concreto.

A informação constante deste documento reporta-se à data da sua divulgação.

Para mais esclarecimentos ou aconselhamento jurídico, contacte-nos através do endereço geral@mfalegal.pt.

MFA Legal

MANAGING YOUR RISK

EMBRACING YOUR BUSINESS

MFA Legal